

东营日报

代号23—172

DONGYING RIBAO

1995年12月26日 星期二
农历乙亥年十一月初五

第 988 期

中共东营市委主办

国内统一刊号CN37—0054

中办国办通知要求

千方百计解决群众生活困难

据新华社消息 中共中央办公厅、国务院办公厅近日发出关于千方百计解决群众生活困难问题的通知。

通知说，当前，我国经济发展，政治稳定，总的形势是好的。但是，我们也要清醒地看到，在前进过程中还存在一些矛盾和问题，目前比较突出的是部分群众生活困难，主要是一部分停产半停产及亏损企业的职工和离退休人员，自然灾害严重地区和贫困地区的部分群众，农村中一些老复退军人、伤残复退军人和烈属，还有一些老年人、残疾人。

为此，党中央和国务院要求，各级党委和政府要把解决好部分群众的生活困难，作为贯彻落实党的十四届五中全会精神的一项重要任务，抓紧抓好。

要闻摘登

本报讯 12月11日至15日，市政协组织驻我市的省、市政协委员对我市经济和社会发展情况进行了视察。

这次视察突出的特点：一是视察人员多。驻我市的省政协委员和市政协委员按区域分成8个组各自开展了视察活动；二是视察的范围广、内容多。这次视察分别以三区二区、市、油田和石油大学为单位进行，内容包括工业企业生产发展、改革情况，重点工程建设，农业开发，油地结合共同发展和精神文明建设情况。委员们分组实地参观了垦利炼油厂、垦利化肥厂、三利食品厂、利津石油化工厂、纯梁采油厂等企业，东营公路、海港工地、华亚东营塑胶有限公司、路域开发工程、城乡建设等工程项目以及工农共建、乡村文化大院等精神文明建设情况。三是组织严谨。视察前，市政协就内容、形式等事项下发通知，事先作出具体安排，市政协各位主席分别参加了8个组的视察活动；四是形式统一。各组的视察都采取了听、看、议相结合的形式，以听介绍、看情况为主，侧重于“知情”，不当场回答问题。视察中，委员们一致认为，“八五”期间，我市经济、科技、文化、教育、卫生等各项社会事业都取得了可喜的成就。

政协社会发展委员会对我市经济、科技、文化、教育、卫生等各项社会事业都取得了可喜的成就

在“二五”普法工作中，市人大常委会坚持学用法结合，突出重点，以学促用，以用法深化普法，把保障法律实施的贯彻实施放在突出位置，在用法上作文章。据统计，五年来，常委会和各专门委员会先后听取审议了53部法律法规贯彻实施情况的汇报，对127部法律法规的贯彻执行情况进行了视察、调查，特别是对事关经济和社会发展的法律法规，多次听取汇报，进行视察、调查和执法检查，有力地推动了这些法律法规的贯彻实施。

(孙革新)

抓好一个“学”字 落实一个“用”字

市人大常委会“二五”普法成效显著

本报讯 在“二五”普法中，市人大常委会坚持一个“学”字，落实一个“用”字，以此推进民主与法制建设，促进经济发展。

“二五”普法以来，市人大常委会始终把“二五”普法当作一件大事，列入重要议事日程，建立普法领导小组，做到普法工作有人管，具体工作有人抓，从组织上保证了“二五”普法工作的落实。坚持领导干部学法日制度，每月集中学习一次，每个学习日一般安排学习1—2部法律；结合工作实际，有针对性地学，干什么，学什么；坚持自学和集体学相结合。机关干部职工在积极参加统一组织学习的同时，利用业余时间自学。目前，已有20多名机关干部参加了函授、业大、自修大学和党校的法律专科、本科学历，有的已经毕业。为了检验普法成果，机关普法领导小组还定期抽查学法笔记，经常组织普法考试，开展知识竞赛活动，使机关普法工作搞得有声有色，富有成效。去年4月份，市人大常委会还组织全市各级人大代表和机关干部4000多人，参加了省人大举办的《代表法》知识竞赛，有45名同志获奖，占全省获奖总数的一半以上，人事代表工作室荣获组织奖。为此，省人大专门来我市举行了颁奖仪式。

导小组还定期抽查学法笔记，经常组织普法考试，开展知识竞赛活动，使机关普法工作搞得有声有色，富有成效。去年4月份，市人大常委会还组织全市各级人大代表和机关干部4000多人，参加了省人大举办的《代表法》知识竞赛，有45名同志获奖，占全省获奖总数的一半以上，人事代表工作室荣获组织奖。为此，省人大专门来我市举行了颁奖仪式。

河口区农业生产成效显著

河口讯 河口区不断强化农业基础，深化农业综合开发，优化产业结构，以水利建设为龙头改善农业生产条件，突出高产、优质、高效农业重点，坚持多业并举，各业竞进，战胜了旱涝灾害，获得了较好的收成。今年，全区粮食总产35800吨，棉花预产1300吨，农业总产值16500万元，增长9.9%；农民人均纯收入1450元，增长35.4%。

这个区把搞好高标准农业基础建设当做发展农业生产的一件大事来抓，极大地促进了农业生产条件的改善。今年，制定了《河口区1995—2000年蓄水工程总体规划》，年内完成4座水库的开挖，新增蓄水能力920万方。1995年新增灌溉面积3万亩。投资420万元，完成土石方550万方，新增开发面积3.6万亩，完善开发面积4万亩。完成辛河河口段、滨孤路以西和—四扣段治理，总长23.8公里，治理区域实现了沟、渠、路、林、桥、涵、闸“七配套”。

这个区采取有效措施，促进了“双高一优”农业、规模经营和农业产业化快速发展。目前，“1357”绿色工程（即建1万亩棉粮间作、3万亩苹果、5万亩枣粮间作、7万亩柃柳封育）全面完成。果品产量3200吨，比上年增长6%；林果生产初步形成了龙头基地、基地联农户的一体化生产格局。新增草场封育面积2万亩，实现肉类总产2800吨。建成万只羊乡5个，2万只羊乡1个，万头牛乡1个。渔业开发再掀高潮，新增海水养殖面积2万亩，封海管护文蛤21万亩，鱼虾贝混养、梭鱼、鲈鱼养殖试验均获成功，预计全年水产品总量16200吨，渔业产值6680万元。安排周转金100万元，坚持扶持与引导、科技与能人、改革与调动群众积极性三个结合，培养农业生产大户。今年粮食100亩以上、养牛20头以上、养殖水面200亩以上的农业大户可达500户。渔业初步形成产业化生产。(韩荣华)

值可达6.24亿元，工业总产值可达14亿元，乡及乡以上工业提前4个月完成利税任务。

垦利县委、县政府在抓培植财源的同时，本着过紧日子、在应收尽收的前提下，量财办事，量入为出，保重点支出的需要，压缩一般性支出。把各种非生产性支出压缩到最低限度，仅此，年节约开支近百万元。企业结合开展“管理效益年”狠抓现场管理，县里组织帮助41个企业进行了清产核资，核定资产总额21644万元，强化了国有资产的管理。

加强税收征管，严格财政政策，是垦利县加强财政收入的另一得力措施。县委常委、县长办公会经常专题研究财税工作，及时协调解决财税工作的热点、难点问题。对财税工作县长亲自抓，分管县长靠上抓，并实行了财税局长包片、职能科室包基层的办法，将各项收入计划层层分解落实到人，分级负责，严格执行财政政策，保证各种应交税款全部收缴入库。国税系统，地税系统都提前一个月完成年初预算任务。

县深入开展专项检查，先后对行政事业收费、罚没收入、“小金库”、饮食娱乐业、建筑安装业、个人所得税等进行了专项检查。对个人借欠挪用公款进行了清理，通过税收征管，堵塞了跑、冒、滴、漏现象发生，确保了各种应交税款全部收缴入库。(王文元 曹景华)

一手抓培植财源 一手抓增收节支 垦利县提前完成县级地方财政预算收入任务

度，仅此，年节约开支近百万元。企业结合开展“管理效益年”狠抓现场管理，县里组织帮助41个企业进行了清产核资，核定资产总额21644万元，强化了国有资产的管理。

加强税收征管，严格财政政策，是垦利县加强财政收入的另一得力措施。县委常委、县长办公会经常专题研究财税工作，及时协调解决财税工作的热点、难点问题。对财税工作县长亲自抓，分管县长靠上抓，并实行了财税局长包片、职能科室包基层的办法，将各项收入计划层层分解落实到人，分级负责，严格执行财政政策，保证各种应交税款全部收缴入库。国税系统，地税系统都提前一个月完成年初预算任务。

度，仅此，年节约开支近百万元。企业结合开展“管理效益年”狠抓现场管理，县里组织帮助41个企业进行了清产核资，核定资产总额21644万元，强化了国有资产的管理。

加强税收征管，严格财政政策，是垦利县加强财政收入的另一得力措施。县委常委、县长办公会经常专题研究财税工作，及时协调解决财税工作的热点、难点问题。对财税工作县长亲自抓，分管县长靠上抓，并实行了财税局长包片、职能科室包基层的办法，将各项收入计划层层分解落实到人，分级负责，严格执行财政政策，保证各种应交税款全部收缴入库。国税系统，地税系统都提前一个月完成年初预算任务。

度，仅此，年节约开支近百万元。企业结合开展“管理效益年”狠抓现场管理，县里组织帮助41个企业进行了清产核资，核定资产总额21644万元，强化了国有资产的管理。

加强税收征管，严格财政政策，是垦利县加强财政收入的另一得力措施。县委常委、县长办公会经常专题研究财税工作，及时协调解决财税工作的热点、难点问题。对财税工作县长亲自抓，分管县长靠上抓，并实行了财税局长包片、职能科室包基层的办法，将各项收入计划层层分解落实到人，分级负责，严格执行财政政策，保证各种应交税款全部收缴入库。国税系统，地税系统都提前一个月完成年初预算任务。

乡镇企业实现“六大突破”

城郊观光型农业初具规模

辛店镇实现社会总产值九亿元

本报讯 今年以来，东营区辛店镇按照“围绕优势理思路，服务城区求发展”的指导思想，全面加快经济建设的发展步伐，乡镇企业和农业的发展都实现了新的突破。今年，全镇社会总产值可达9亿元，比上年增长66.7%；人均纯收入达到2500元，比去年净增550元。

乡镇企业是辛店镇的支柱产业。因此，这个镇始终把乡镇企业的发展摆在经济建设的突出位置。今年以来，他们按照“抓骨干带一般，四个轮子一齐转”的总体思路，加大投入，强化管理，促进了乡镇企业向大规模、高层次、高效益方向发展。目前，已形成了以骨干企业为支柱、第三产业为主体，六大市场均匀分布、环绕西城一周的经济快速增长区。具体地说，今年全镇乡镇企业实现了“六大突破”。

一是经营体制改革突破。该镇积极探索市场经济条件下乡镇企业发展的新思路，以改革为动力，靠改革求发展。今年先后对南里集团公司和东营石油助剂厂实行了股份制改革，增强了这些企业的经营活力和发展后劲；对前进石油机械厂等12处企业进行了全面租赁承包，消灭了亏损停产企业。二是市场开发的突破。南里集团股份等企业外向型企业，完成了与国际市场的对接，产品外销率达60%以上。三是科技兴业的突破。该镇在实现了企业向科技型转变的基础上，仍不断加大科技资金投入和新产品开发，以增强企业发展后劲。自去年下半年以来，全镇用于技改项目的资金近2000万元，申报实施星火项目27个，开发新产品30多个，新增产值6500多万元。四是个体私营经济发展的突破。该镇充分发挥地处中城、油田腹地的区位优势，加大政策引导力度，强化全方位服务，鼓励支持个体私营经济的发展。今年先后投入扶持资金220多万元，新增个体私营企业、户543处，1到11月底的产值是去年的2.2倍。五是资金投入的突破。今年，镇村两级用于乡镇企业的资金投入达6300多万元，比去年净增近3000万元。六是市场建设的突破。今年，该镇新建和完善了东赵商贸城、裕华商场等6处户外批发市场，搞活了流通，效益成倍增长。

在抓好乡镇企业的同时，该镇还充分发挥区位优势，围绕服务城区，发展城郊观光型农业。他们以农业开发为龙头，以蔬菜、林果、畜牧和淡水养殖四大基地建设为重点，不断加大投入改善农业生产条件，加大科技兴农力度，完善经营机制，使农业发展出现了前所未有的好局面。目前，新建蔬菜大棚1000栋，开发藕田2000亩，植树32万株，完成林网1.4万亩，营造经济林1800亩；新发展畜牧生产专业村3个，养殖大户60个，镇畜牧场发展到150头牛、400只羊的放养量；新开发养殖水面200亩。农业四大基地建设已初具规模，今年全镇农业总产值比去年翻了一番还多。

为使明年的经济建设有更大的发展，该镇最近又确定了新的发展目标，并实施八大发展战略。目前，工业强镇、科技兴镇、城乡一体化、亿元村、行业带动、市场牵动、企地结合、外向带动等各项战略已全面铺开，进入实施准备阶段。(赵恒才 岳清峰)

东营区突击清理整顿建筑市场

乱扣本等现象时有发生，严重干扰了正常的市场秩序。为此，该区决定利用一个月的时间突击清理整顿辖区内的建筑市场，成立了以区长为组长，城建、公安、工商、土地、油区等部门组成的清理整顿领导小组，发布了《关于对全区建筑市场进行清理整顿的通告》，重点清理建筑安装、装饰装修、市政园林、搬运装卸等各类公司、队伍、工区的违法违规活动和各类犯罪分子，同时坚决取缔无证施工、无证经营、死守地盘、乱收费用的各类建筑公司。(徐建伟)

政府行为，依靠各级政府的领导和各部门的支持，用足用好国家对公路建设的优惠政策。征好、用好公路养路费及交通规费，总结和推广民工建路修建、养护公路和在公路建设征地、拆迁方面给予优惠政策的好经验。继续搞好同胜利油田的结合。

第四，深化公路建设投资体制改革，实现由单一的国家投资，向多渠道投资转变。创造条件，广泛招商引资；有计划的实行贷(借)款和沿途单位土地作价入股、以劳代资等方式，筹措资金修建路、桥、建成收费，联合经营。加快交通基础设施商品化的步伐，逐步建立资金来源广泛筹集、有偿使用、滚动发展的良性循环机制。

第五，坚持“建养并重”方针，确保公路完好畅通。一是不断对现有公路进行技术改造，提高等级标准和路况水平；二是实施GBM工程和开展建设文明样板路活动，搞好公路的标准化、绿化、美化和管理规范化建设；三是加强路政管理，以法治路，清除违章建筑，制止破坏公路设施的不法行为，确保公路完好畅通。努力提高公路的通行能力和服务水平，为振兴东营经济和加快实施黄河三角洲跨世纪工程创造良好的公路交通环境。

瞄准新目标 再创新业绩

张善诚 迟洪格

“八五”期间，我市的公路事业有了迅速发展。公路通车里程增加1184.1公里，全市干线公路就完成投资5.2亿元，新建改建干线公路333.8公里，其中：新建汽车专用公路60公里，新建改建一级公路21.5公里，二级公路252.3公里，建成大桥5座，立交桥8座，中桥18座，小桥涵650座。截止目前，全市公路通车里程已达4061.3公里，其中：干线公路676.4公里，县乡(村)公路1495.3公里，油田(农场)专用路1889.6公里。公路密度已由建市初期的每平方公里17公里增加到51.9公里。全市所有乡镇和88.6%的村庄已通了柏油路，广饶、河口已先后实现了村村通油路。全市公路交通已初步形成以黄河大桥为枢纽，以辛河、滨孤、滨海、东港、青垦、潍高等干线公路为骨架，县乡公路、油田专用路纵横交织，连接贯通的公路网络。东营一级汽车专用公路的竣工通车和市公路局连续两年夺得“山东省公路杯”并获得省、市两级“双文明”单位称号，标志着我市的公路建设和各项管理工作已经进入了全面发展和全面提高的新时期。

“九五”期间是公路建设实现以高等级公路为主的战略转移的关键时期，我们要抓住机遇，加快发展，为加快我

市经济发展和黄河三角洲的开发建设当好先行官。“九五”末，全市公路里程达5000公里，公路密度达到60公里/平方公里，实现市到县、县到县及油田二级单位之间均由二级以上公路连接和全市村村通柏油路。

为实现上述奋斗目标，必须努力做好以下几方面的工作：

首先，要认真学习贯彻邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，全面贯彻落实党的十四届五中全会精神，加强和改进思想政治工作，加强党风、廉政建设和职业道德建设，促进行业风气的好转，全面推进精神文明建设，努力提高党员干部的识别能力和决策水平，培养一支适应公路现代化建设和管理工作需要的技术先进、装备精良、能打硬仗的“四有”职工队伍。

第二，坚持科技兴路，强化管理。要大力引进和培养技术人才，配备先进的施工设备；实行全面质量管理；采用新材料、新工艺、新技术、新设备；实行工程招标和监理制度，确保工程质量。

第三，解放思想，更新观念，把公路建设由部门行为转变为



提前行动 狠抓落实 东营区积极搞好“两节”粮油供应

本报讯 东营区粮食分局积极做好元旦、春节期间的粮油供应工作。为保证“两节”期间的粮油供应，他们主要采取了以下措施：加强领导，狠抓落实，积极组织调运储备好粮油货源，保证“两节”期间不脱销、不断档。同时，积极开展小袋包装的各类杂粮销售，以满足消费者不同层次的需求；大力开展熟食生产，努力增加花色品种，不断丰富市民餐桌上的主食；严格执行粮油供应政策；严把粮油质量关，决不进、销假冒伪劣商品和过期变质粮油，确保供应的粮油符合国家标准，开展优质服务活动，坚持文明经商，努力提高服务质量。(刘玉环)

本报讯 12月20日上午，东营三株营销有限责任公司为适应不断扩大的业务需要，由聊城城搬迁到淄博路西段，并在新址举行了剪彩仪式。

最近，济南三株药业公司生产的防疫抗瘟新药——三株康新康将在油城上市，为广大肿瘤患者带来福音。(辛文)

光明杯新闻摄影比赛

光明·高科技·高效益·区域大型企业集团·石油化学工业·化工产品

协办·科研·生产·销售·服务一条龙

地址：垦利县城 电话：2521178

抓服务 树形象 比奉献 “送光明 献爱心” 活动结硕果

广饶讯 广饶县电力系统立足行业实际，在全系统开展了旨在加强职业道德建设，提高服务水平，树立行业新形象的“送光明、献爱心”活动，有力地促进了行业内质外形建设，树立起了广饶电业的新形象。

在活动中，广饶县电业公司把服务的重点放在为民办实事、解难题上，把功夫下在提高业务工作水平上。一是向社会公开承诺了10项义务服务指标，并将指标分解到各科室、班组，落实到人。这10项义务服务指标主要包括：公司设立用户援助电话和投诉电话，遇到用电困难或违背承诺的人和事可用电话通知电业公司；办理用电业务和咨询时实行微笑服务和文明用语；用户办理用电业务平均等候时间少于10分钟；城区和乡镇用户遇到故障处理，抢修人员分别在30分钟和50分钟内赶到现场；电网需要检修，用户在3天前得到通知；用户申请低电压用电可在7天得到答复，高压用电申请到15天内得到答复；用户申请更换电表计量和负荷控制设备，可在3天内得到更换；对拖欠电费的用户实行停电，在停电前一天，公司半小时两次向用户发出通知；城乡生活照明用电保证率达到100%。承诺向社会公开后，公司至今未接到一次投诉、举报电话，未收到一封举报信。二是在活动中突出了为民办实事，解决实际问题。针对城区内供电线路老化、负荷低、拉路限电次数多的状况，投资20万元，集中骨干工程技术人员组成突击队对部分城区电网进行了改造，使城区供电能力大大增强，保证了居民生活用电和工业生产用电；投资70万元，架设城区路灯线路5公里，使县城成为一座“不夜城”；在资金十分困难的情况下，千方百计筹措资金20万元，为通县一中、实验中学的北环路安装了路灯，解决了学生晚上放学后摸黑骑车的困难，誉为“光明、希望、文明、和谐”；加大了对农村用电管理力度，深化“三为”服务和电费的抄、核、收的执行情况与村电工工资挂钩，做到帐、卡、据、榜齐全，张榜公布率达到100%，从根本上杜绝了“人情电”、“关系电”现象的发生，电费电价严格控制在了最高限价以内，被评为省级文明企业和部级“三为服务”达标单位，并在全市率先跨入了全国农村电气化县行列。(万永福 万红军)

认真学习五中全会精神 展“八五”辉煌 绘“九五”蓝图

做好第二个飞跃的文章

——关于深化农村改革的思考

周世德

翻开《邓小平文选》第三卷，谈农业和农村工作的内容颇多，其中指出：“中国社会主义农村的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包制为主的责任制。这是一个很大的前进，要坚持长期不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。”（《邓小平文选》第三卷第355页）

我国农村经济体制改革从1980年算起已有15个年头了。这15年，是不寻常的15年，是农村经济获得空前发展的15年，是改革取得巨大成功的15年，也是值得认真总结的15年。然而，从我国农村的整体情况看，农村和农业问题，仍然是丝毫不能放松的一个带根本性的问题，是一个需要进一步深化研究的问题。本文拟就继续深化农村改革，做好第二个飞跃文章的问题谈一点粗浅的看法。

一、关于第一个飞跃的回顾

中国共产党取得政权后，对于促进农村的经济和社会发展做出了不可磨灭的巨大贡献。但是总体来说，农村原有的体制经过三十年的实践证明是不成功的。过急的农业合作化运动，特别是1957年以后，在“左”的错误思想指导下，一哄而起“大跃进”、“人民公社化”，片面强调“一大二公”，在农村搞“一平二调”，“大食堂”，力图“跑步进入共产主义”，发展到“文化大革命”时期走到了“左”的极端，给农村造成了灾难性的后果。农村再不改革，就没有出路。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体果断地制定以推行家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革措施，广大农村开始了第一个飞跃。弄清国情，实事求是，把不利于促进农村生产力发展的制度、办法快点改过来，这是第一个飞跃中的经验之一。

在农村开始第一个飞跃的初期，存在两个凡是和传统观念的束缚。若没有“实践是检验真理的唯一标准”的理论指导；没有冲破“两个凡是”的束缚，大胆地解放思想更新观念；没有旧的思维方法的更新；没有“不争论，大胆试，大胆地闯”的精神；没有“胆子要大，步子要稳”、“发现问题赶快改”的求实作风，是不能取得第一个飞跃的巨大成功的。这是经验之二。

经验之三，就是相信群众，依靠群众，尊重群众的首创精神，采取从群众中来到群众中去的指导工作方针。农村实现第一次飞跃的这三条经验都值得我们在实现农村第二个飞跃中借鉴和进一步坚持。

同时，我们也必须注意到，在农村的第一个飞跃中，值得总结的不足也是客观存在的。

一个是完整准确的理解和执行中央的决策和

政策问题。让我们回过头来再重温一下中央在1980年9月下发的《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的通知：

“在我国条件下，不能设想可以在一家一户的小农经济的基础上，建立起现代化的农业，可以实现较高的劳动生产率和商品率，可使农村根本摆脱贫困和达到共同富裕。因此，毫无疑问，农业集体化的方向是正确的，是必须坚持的。”同时指出：“在当前，应当把改善经营管理，贯彻按劳分配，加强和完善生产责任制，当做进一步巩固集体经济、发展农业生产的中心环节，下苦功夫，抓紧抓好。”文件明确提出“农业集体化方向是正确的”，要在“改善经营管理”上下功夫。在文件中还谈到“不可拘泥于一种模式，搞一刀切”。实际上，多数地区采取了简单的办法，只搞了“包产到户”一种中央便特困地区农民休养生息的形式，对如何进一步巩固集体经济有所忽视。

“专业承包联产计酬责任制，就是生产队统一经营条件下，分工协作，擅长农业的劳动力，按能力大小分包耕地；擅长林、牧、副、渔、工、商各业的劳动力，按能力大小分包各业；各业的包产，根据方便生产、有利经营的原则，分别到组、到劳力、到农户；生产过程的各项作业，生产队直统则统，宜分则分；包产部分统一分配，超产或减产分别奖励，以合同形式定下来，当年或几年不变。”文件对专业承包联产计酬责任制讲得既明确又具体，充分体现了合理的劳动分工理论，体现了要充分发挥生产队这个经营主体的作用。但事实上照此做的地区为数甚少。

“对于包产到户的社队”，要做到“要保护集体财产，不可拆毁平分”，“原有为群众欢迎经济效益好的某些集体经营项目要尽可能保留”。但事实上，相当多的地区把集体惨淡经营多年积累起来的集体财产大部分甚至全部瓜分，有些甚至被破坏。这不仅使得集体经济实亡，更严重的是对农民多年培养起来的集体主义思想带来极大影响。

“必须保持生产队的组织，加强基层党团组织的核心作用”，“要加强党的领导，改善领导作风。”但当时情况下多数地区在相当一个时期内基层党组织及村级政权组织的领导作用被削弱，

甚至出现了瘫痪、半瘫痪状态的情况。由于对中央决策精神理解和贯彻出现的某些偏差，使得中央关于农村改革的目标受到一定程度的影响。当然我们现在研究这些问题，是吸取教训，便于在今后的工作中深刻领会和全面理解中央确定的各项方针政策，在行动上高度重视理论的指导作用。

再一个问题就是不失时机地把改革引向深入的问题。在农村第一个飞跃中，大体上是经过三年就有了显著变化，过了五年时间有了普遍显著变化。从1985年开始出现了粮食徘徊，这以后开始农业比较利益下降，农民收入增长缓慢，大量农村劳动力涌向城市，大规模的“民工潮”在各地出现；一些地区的农民不再舍得向土地投入，甚至一些地区出现土地抛荒。出现这些现象的根源在于：农民解决温饱后要走向富裕，要在实现规模经营获得最佳效益上作文章。过分强调承包土地多少年不变，限制了土地的流转和有效使用；几千年形成的土地是农民命根子，不种也不能转让，不种地还叫什么农民的观念，束缚了农民向农村其它产业的转移；农村小城镇规划发展的滞后，影响了农村劳动力向二、三产业的有序转移，发展到盲目流动；科学种田和新科学技术知识的缺乏，使得农民感到种田吃亏。不改变这种被动局面，不解决这些问题，农村问题很难从根本上得到解决。

二、第二个飞跃应当弄清楚的问题

邓小平同志对农村的第二个飞跃谈得非常具体，他讲了四个方面的内容：一是要适应科学种田的需要，二是要适应生产社会化的需要，三是要发展适度规模经营，四是要发展集体经济。我们对这两个“适应”、“两个发展”，应当全面理解，深入研究。

1、关于适应科学种田的需要。从四个方面去理解：一是产业结构要科学。二是要实行科学的种、养、管。三是以现代科学为指导培育新的优良品种。四是建立和培养一支适应科学种田需要的现代科技队伍，改革目前存在的农村科技人员缺乏、科技队伍不健全的状况。

2、关于适应生产社会化的需要。经济发展的客观规律和国内外农业经济发展的实践告诉我们，农业发展到一定阶段和水平，必然要实现生产的社会化。适应生产社会化的需要，一是要经

营规模化。目前多数地区仍处在一家一户的小规模经营状态。正如中央1980年指出的“不能设想可以在一家一户的小农经济的基础上，建立起现代化农业”，当然也很难设想能适应生产社会化需要。国内外的现代化表明，农作物种植规模一户在20公顷左右为最佳效益。不论是种植业、林业、养殖业、果业、菜业，都应当形成适度规模，才能从根本上解决农业比较效益低、农民收入提高缓慢的问题。二是要结构产业化。农村经济发展经验表明，只有在区域内形成适合本地特点的、有一定规模和相互关联的产业，达到产业化，才能适应生产社会化的需要，才能参与社会分工和适应社会竞争的需要。三是服务社会化。社会化服务是中央早就明确提出来，由于种种原因，这项工作还需做极大努力。现在的情况看，原有行政服务组织需要加快转移，变为服务实体；要大力扶持民间社会化服务团体的形成和发展，使之以新的机制和新的思路搞好社会化服务；要加快供销社的改革步伐，发挥出农村供销社与农民联系紧密、农民信得过的优势，围绕农村经济发展的需要，拓宽服务领域，真心实意地为农民搞好服务。

3、关于发展适度规模经营。规模经营是农村生产力发展的客观要求。要在继续坚持联产承包责任制这个基本政策不变的前提下，从实际出发，根据农民群众的愿望和要求，根据各地的需要和可能，以实现最佳效益为出发点，形成适应各地实情的规模。

4、关于发展集体经济。没有集体化，就没有农业的现代化，这是我国的国情。与建立社会主义市场经济相适应的角度而言，农村多户联合的经济实体、股份合作公司，以及村级管理的一切实体都应视为“集体”。各地应当在培育和发展经济的集体化上下功夫。

三、解放思想，创造性地开展农村工作，加快实现农村第二个飞跃的步伐

当前农村有许多具体工作要做，最重要、最关键的是实现第二个飞跃。应当从改革入手，着手解决影响和制约农村生产力发展的问题，为实现第二个飞跃创造条件、提供动力。

首先，改革土地使用制度，建立土地流转机制。在原先的联产承包责任制机制下，多数地区一家一户承包土地，实质上成为多少年固定不变的分散占有，零星种植，没有地租，没有承包考核标准和

奖励手段，没有土质保护与损坏的制约措施，使大量劳力固守在极小规模的低亩土地上，沿用几千年的传统方式分散耕种。这在当时的情况下，为农民休养生息、尽快解决温饱问题，无疑产生了非常重要的积极作用。随着生产力的解放和发展，多数地区再继续沿用这种方式已不适应效益型农业的要求。虽然近年来农副产品价格有了大幅度的上升，但生产资料价格的上涨幅度也很大，国家不可能也不应该无限度地提高农副产品的价格。这样，只有通过调整原来的机制，使土地向善经营、会管理的种植能手集中，通过规模经营、集约经营、实现产业化去实现可观的效益。现在一些地区开始了以地租形式体现联产承包，以按确定产量的基数体现承包，允许在农民自愿的条件下实行土地转包，收到了很好的效果，同时解决了各户越来越不好听、工作难度越来越大的农村“提留问题”。因此，凡是具备条件的地区，应当积极倡导在坚持原先确定的承包土地仍有法律效力的原则下，允许继续承包，但需按土质及其它因素确定一个地租价格或承包基数分成办法，实行集体土地的有偿使用；允许在乡一级政府的管理仲裁下农户之间的土地转包、出租、促进土地向能人手中集中、实现规模经营，促进农村劳力向农业其它领域和向二、三产业转移。

第二，确定推进农村产业化政策，合理配置农村劳动力资源。要大力推进选用优良品种，实行科学种田、改造中低产田，以提高亩产面积产量，确保粮、棉、油稳定增长。在此前提下，提倡调整一定数量的土地种菜、种果、种花、种药、开挖鱼塘等，发展水果业、畜牧业及农村其它各业，同时向发展与之关联的其它工、贸、副各业，促进农业产业化发展。对于转到其它产业而没有精力从事土地承包的农民，其土地可以转让、租赁，没有解决的农民，可由村一级组织收回代管，使一定数量的农村劳力逐步离开土地。

3、以产业政策推进乡村工业的发展和农村小城镇的发展。控制现有大中城市发展适宜放在县或县以下的产业，把农副产品加工、纺织、轻工、农业机械、农用生产资料的生产能力转到市地、县有条件的乡镇发展。对省会城市以及其它大中城市有适宜发展产业的省区，鼓励其向下迁移。调整目前沿续几千年的分散的自然村落布局，规划好小城镇发展的蓝图，改革以自然村划宅基地的办法，引导农民向小城镇集中；控制目前村社就地办工业状况的继续发展，在规划的小城镇划定一个工业园区，引导集中办企业，促进小城镇的形成。

实现农村第二个飞跃，其根基程度并不亚于第一个飞跃，各级领导应当发扬第一个飞跃中的求实精神，要有敢试、敢闯的胆略，要善于总结来自群众创造的实践经验，从各地实际出发，实施新办法采取新措施，我国农村一定会再现一个新天地。（作者系东营市委党校党委书记、常务副校长）

按照“五个好”目标要求 大力推进农村基层党组织建设

吴国华

中央提出的农村基层党组织建设要达到“五个好”的目标要求，是当前农村工作中一项重要而又紧迫的任务。

做好这项工作，对于加强和改善党对农村工作的领导，密切党同农民群众的血肉联系，带领农民群众走共同富裕的道路，保证和促进农村的改革、发展和稳定，都具有十分重要的意义。

一、认清新形势，明确新要求，充分认识加强农村基层党组织建设的重要性和紧迫性。一方面，农村基层党组织是党和政府联系农民群众的桥梁和纽带，是贯彻落实党的路线方针政策的基础环节，是团结和带领广大农民群众建设有中国特色社会主义伟大事业的战斗堡垒。党的基层组织坚强有力，农村各项工作的开展就有了具体的组织者，各项措施的落实就有了可靠的组织保证，广大农民奔小康就有了可以信赖的带头人。因此，要巩固和发展农村的好形势，就必须进一步按照“五个好”的目标，抓好农村基层党组织建设。另一方面，要解决当前农村存在的问题，必须进一步加强对农村基层党组织建设，凡是农村基层党组织建设搞得好的地方，村党支部都具有很强的号召力和凝聚力，党和政府在农村的各项政策和安排的各项工作都能得到很好地落实。同时，我们也应清醒地看到，农村也存在一些不容忽视的问题。这问题不尽快解决，不仅将影响农村经济的发展，还将影响农村的稳定。因此，我们必须把加强农村基层组

织建设作为党在农村工作中的一项重要而紧迫的任务。

二、围绕“五个好”的目标要求，积极探索农村基层党组织建设的新路子。农村基层党组织建设，要紧紧围绕“五个好”目标要求，联系实际，突出重点，抓住关键，分类指导，切实把基层党组织建设好。选拔。要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，把那些认真贯彻执行党的路线、方针和政策，公正廉洁，年富力强，能带领群众致富的人选进农村党支部班子。选拔时，要开阔视野，拓宽渠道；培训。要有计划地对农村党支部成员进行教育和培训，全面提高素质，增强党性。目前，农村党支部成员的教育，要从两个方面进行加强：一是要把提高政治思想素质与提高发展经济的本领结合起来，二是积极探索，总结经验，不断改进党员的教育方法，选准党员教育与农村经济发展的结合点，并注重实际效果。保障。既要从实际出发，建立适合农村经济发展的组织新格局，又要采取多种形式对干部的工作和生活提供保障。根据农村经济发展状况灵活设置党组织，做到经济组织发展到哪里，党的组织就设在哪里，哪里有党员，哪里就有党的组织，使组织格局与经济规模、经济形式、党员流向相适应。同时，广大村干部工作在农村第一线，任务繁重，条件艰苦。各级党委和政府要十分关心和爱护他们，对政绩突出、符合条件的优秀村干部可以选拔聘任到乡镇任职。有条件的地方，要积极推行村干部养老保险，以减少他们的后顾之忧。

在实践中我们认识到，建立健全科学合理的干部激励约束机制，是激发广大干部的工作热情，调动他们的积极性和创造性，促进区域经济社会进步的有效途径。干部激励约束机制的建立是一项系统工程。它关系到整个经济工作和政治生活的各个层面、各个环节。因此，建立健全以考核和奖惩为总抓手的干部激励约束机制，要把握好以下几点：

一、必须坚持考核标准的科学准确性和便于操作性。

科学准确的考核标准，是正确评价班子目标完成情况和干部政绩的前提和依据。几年来，我们在深入调查研究，不断探索和总结的基础上，建立了一套比较完善，比较科学合理，操作起来比较便于把握，符合我县县情的，对县、乡、村三级班子按其特点分别考核的干部激励约束机制，收到了很好的效果。一是按照考核标准与工作目标任务统一的原则，加强了对乡镇班子的考核。县委、县政府出台了《关于大力促进乡镇经济跳跃发展的有关规定》，对乡镇干部的工作任务、考核办法、奖惩措施作了明确的规定。二是本着激活和优胜劣汰的原则，加强了对村级班子的管理与考核。县委出台了《关于切实加强农村干部管理的意见》，对农村干部在选拔配备、培训、考核、报酬和奖惩等方面，都作了明确的规定。三是推行全方位目标管理，加强对县直职能部门全面考核。每年按照全县工作部署，出台年度考核意见，年底成立领导小组和办事机构，对每个干部的德、能、勤、绩进行全面

建立健全干部激励约束机制的实践与思考

郭宝源

考核。

二、必须坚持考核与民主监督相结合的原则。一是加强了上级监督。县里对乡镇班子，乡镇对村级班子层层抓，一级抓一级。二是加强了同级监督和下级对上级的监督。在抓好民主集中制建设，增强班子成员之间监督的同时，强化了下级对上级监督的作用，县委出台了《关于民主评议领导干部的决定》，每年组织广大党员干部对县级班子和党政职能部门的负责人进行民主评议。三是加强了外部监督机制。从1993年开始，每年组织乡镇人大代表，对税务、工商、公安、教育、邮电、银行等十多个县直派驻乡镇的部门，从他们的工作效率、服务态度、清正廉洁等方面进行评估，排出名次。今年，又组织了县人大代表对县直部门进行了评议。

三、必须坚持赏罚分明、奖惩兑现原则。

一是运用考核结果，完善奖惩措施。该奖则奖，该罚则罚，做到赏罚分明。二是运用考核结果，完善分配制度，拉开档次，充分体现多劳多得的分配原则。主要抓了农村干部报酬分配的改革，按照县委《关于切实加强农村干部管理的意见》，根据考核结果，将村级班子成员的报酬拉开了档次，起到了奖励鞭策的作用，极大地调动了广大农村干部的积极性。三是运用考核结果，完善干部选拔任用制度。在干部选拔任用工作中，一方面，我们在认真贯彻执行中央《党政领导干部选拔任用暂行条例》的前提下，充分利用考核所做出的客观、全面、准确的定量和定性分析，扩大选人视野，拓宽用人渠道，注重实绩，把公开、平等、竞争、择优原则贯穿于选拔工作的整个过程。另一方面，在村班子配备上搞突破，加大工作力度，每年对那些年龄老化、政绩平庸、不合格的班子进行整顿和调整。同时，还制定出台了《关于从农村优秀干部中选拔乡镇不脱产委员的意见》，极大地调动了农村干部的积极性。（作者系中共荆津县委常委、组织部长）

关于加强村级党建工作的思考

耿振东

村党支部是党在农村的基层组织，是党和政府联系农民群众的桥梁和纽带，是党的各项农村方针政策的最直接的执行者。在农村，党的中心任务是带领农民群众脱贫致富奔小康。要解决好农村的改革、发展、稳定，说到底要靠以党支部为核心的农村基层党组织发挥作用。一年来，市直下派干部在当地党委的领导下，积极协助做好村级党建工作，使所进驻村的党组织都有了明显的变化。一是强化了以党支部为核心的村级配套组织建设。二是不断优化了党员队伍。三是党员、干部的思想得到不断解放。四是建立完善了村级规范化管理制度。村级党建工作虽然取得了一定的成绩，但还存在一些薄弱的环节。根据中央和省委的指示精神，我们在帮助整顿村级党组织建设工作中，应从以下三个方面着手：

第一，按照“五个好”的目标要求，全面提高村级党组织的整体水平。

中央就农村党组织建设提出了“五个好”，即建设一个好的领导班子，培养一支好队伍，选准一条发展经济的好路子，完善一个好经营机制，健全一套好的制度。这“五个好”的目标要求，总结了多年来农村基层党组织建设的实践经验，反映了新形势下农村基层党组织建设的客观要求。在实际工作中，我们要全面领会和贯彻“五个好”的目标要求。第一，“五个好”是一个完整的目标体系，相互联系，不可分割。建设一个好的领导班子，尤其有一个好书记，是关键。培养选就一支好队伍，是基础。选准一条好路子，是中心。完善一个好机制，是动力。健全一套好制度，是保证。“五个好”的目标体现了“两手抓，两手都要硬”的要求。按照“五个好”的目标加强村级组织建设，其整体水平才能提高，两个文明建设才能同步发展。第二，要突出重点。加强村级党组织建设重点是建设好领导班子和选准发展经济路子这两条。把那些政治上强、懂经营、会管理、公道正派、农民拥护的人选出来，把班子配好，把书记选准。这一条抓住了，就牵住了村级党建建设的“牛鼻子”。与此同时，从本地实际出发，培养膨胀经济生长点，发挥优势，扬长避短，选准加快经济发展的路子。第三，要坚持分类指导。对基本实现“五个好”目标的，要提出更高的要求，百尺竿头，更进一步。对于软弱涣散的，要帮助他们找出薄弱环节和症结所在，支持和帮助他们尽快达到“五个好”。

第二，注重实效，狠抓落实，把村级党组织建设好。从一年多的包村工作实践看，把握中心任务和重点，在实际工作中要处理好四个关系：正确处理扶贫、办实事与组织建设的关系。建设好农村党支部，必须围绕发展经济、脱贫致富奔小康这个中心任务进行，选准发展经济的路子，启动党支部带领群众共同致富的内在活力。只有帮助党支部挖掉穷根，才能巩固党建成果，才能增强

立核算，按股分红。通过多种措施发展集体经济，不断增强村级集体经济实力，才能实现村富带民富，民富促村富，富民安，民安促发展，村级党组织的核心领导作用才能建立在稳固的基础之上。（作者系市直下派干部工作队总队长）

强化思想政治工作 搞好增值税发票管理

李爱英

新税制实施已经一年多了，从总的情况看是正常的，顺利的，基本上实现了新旧税制的平稳过渡，取得了显著的成就。但是，也不能不清醒地认识到还存在一些亟待解决的问题。主要表现在不法分子利用增值税专用发票骗取抵扣、出口退税的违法案件的发生，有法不依、执法不严、违法不究的事情也时有发生。发生这些问题的原因是多方面的，这就客观上要求我们加强思想政治工作，切实搞好税务干部的思想教育，全面提高税务干部的素质，建设一支思想坚定、业务精通、执法严明、廉洁勤政的税务干部队伍。

另外，为了强化增值税专用发票的管理，必须加强对增值税专用发票的调查，严把认定审核关，健全增值税专用发票销售管理制度，严把专用发票销售关，全心全意为人民服务的宗旨教育，艰苦

奋斗、勤俭节约的优良传统教育，遵纪守法、拒腐防变教育，以爱国主义为核心的思想道德教育，以及社会公德、职业道德教育，共产主义人生观教育。要坚持正面教育为主和灌输的方针。同时对于那些违法乱纪分子予以惩处，决不姑息养奸。通过思想教育，使广大税务干部真正树立起正确的理想、信念、法纪观念、价值观念，并能自觉地反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义，抵制腐朽思想的侵蚀。在强化税务干部思想政治教育的同时，还必须培养和强化我国公民的“纳税人”意识，使其明了依法纳税是公民的一项基本义务。

另外，为了强化增值税专用发票的管理，必须加强对增值税专用发票的调查，严把认定审核关，健全增值税专用发票销售管理制度，严把专用发票销售关，全心全意为人民服务的宗旨教育，艰苦

关。加强对一般纳税人使用管理专用发票的检查，严把交叉稽核关。明确专用发票使用管理中涉及的税收政策问题，严把政策执行关。这样，就能较好地堵塞利用专用发票偷税、漏税的漏洞，杜绝税务人员参与利用专用发票骗取、偷逃国家税款的犯罪行为。（作者单位系广饶县国税局）



深化体制改革 启动内部活力

垦利职业中专推行专业承包责任制

垦利讯 垦利职业中专为了更好地适应市场需求，增强竞争能力，克服“等”、“靠”思想，努力深化内部管理体制...

胜利镇中学 量化管理见成效

近几年来，胜利镇中学以“四制改革”为动力，实行量化管理制度，充分落实了两个量化管理实施办法，效果显著。

新建村 尊师重教办实事

丁庄镇中心小学现有民办教师170多名，这些民办教师在条件艰苦、待遇低薄的情况下，为发展基础教育，做出了很大的贡献。

西营乡重视科技教育 在农村经济中的作用

广饶讯 西营乡立足本乡农业特点，围绕发展“双高一优”农业，以加强乡村科技组织为重点，形成了多层次、多形式的科技推广网络。

依法治校 加强管理 教学秩序井然

广饶镇中心小学是一所规模大、历史长、有影响的学校。前些年，校内打架斗殴屡禁不止，一些学生长期旷课...

垦利县团委启动“希望工程”

近日，共青团垦利县委全面启动“百家单位（企业）救助百名失学孩子”工程，“希望工程”在社会各阶层又绽开了希望之花。

挂失 东营胜利电缆有限公司丢失合同专用章一枚

△东营胜利电缆有限公司丢失合同专用章一枚，声明作废。

钢管大王 螺旋基地

淄博恒有钢管大王经贸中心直销Q235-2020螺旋管300-4000元/吨。现货，本钢国标。

雪山王 真的来客啦!!! 爱心 雪莲花口服液 妇科医生谈雪莲花口服液 助阳去寒之要药

三株 三株口服液 Merry Christmas 圣诞节的特别礼物